



# STOWARZYSZENIE POLSKI INSTYTUT PRAW GŁUCHYCH

UL. A. GAJKOWICZA 5/85 , 03-562 WARSZAWA

REGON : 369501740

NIP : 5242852956

E-MAIL : [biuro.spipg@wp.pl](mailto:biuro.spipg@wp.pl)

Warszawa, dn. 11.12.2025 r.



Szanowna Pani  
Agnieszka Dziemianowicz-Bąk  
Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej  
Biuro Ministra  
ul. Nowogrodzka 1/3/5  
00-513 Warszawa

**Przedmiot petycji** – Przebudowa modelu orzekania o niepełnosprawności” w ramach działania 3.4 Nowe rozwiązania na rzecz osób z niepełnosprawnościami, Priorytet FERS.03 Dostępność i usługi dla osób z niepełnosprawnościami – postulaty i rekomendacje zgodnie z Konstytucją RP i Konwencją Praw Osób z Niepełnosprawnościami (KPON).

Szanowna Pani Minister,

Niniejsza petycja stanowi formalne wystąpienie w sprawie „Przebudowy modelu orzekania o niepełnosprawności” w ramach działania 3.4 „Nowe rozwiązania na rzecz osób z niepełnosprawnościami”, Priorytet FERS.03 „Dostępność i usługi dla osób z niepełnosprawnościami”, Program Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027 (FERS).

Celem niniejszego wystąpienia jest sformułowanie i uzasadnienie szczegółowych postulatów ukierunkowanych na systemową eliminację barier komunikacyjnych, które napotykają osoby głuche w aktualnych procedurach orzeczniczych.

Proponowane rozwiązania zmierzają do zapewnienia pełnej dostępności funkcjonalnej i sprawiedliwości proceduralnej w nowym modelu, zgodnie ze standardami określonymi w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnych.

Proces orzekania o stopniu i rodzaju niepełnosprawności w systemie prawnym Rzeczypospolitej Polskiej, pomimo ostatnich inicjatyw legislacyjnych i implementacji instrumentów wsparcia (jak np. ustawa o świadczeniu wspierającym), wciąż wykazuje istotne luki systemowe. W szczególności, model ten w niewystarczającym stopniu uwzględnia unikalne aspekty funkcjonowania psychospołecznego, komunikacyjnego i funkcjonalnego osób z niepełnosprawnością słuchową, zwłaszcza w kontekście głuchoty prelingwalnej oraz specyfiki komunikacji opartej na Polskim Języku Migowym (PJM).

Obecna metodologia oceny, często koncentrująca się *stricte* na audiologicznym (medycznym) aspekcie ubytku słuchu wyrażonego w decybelach, pomija **holistyczną perspektywę barier społecznych i środowiskowych**, które są kluczowe dla faktycznej integracji. Taka redukcjonistyczna diagnoza prowadzi do permanentnego niedoszacowania rzeczywistych potrzeb wsparcia i dostępności, co bezpośrednio przekłada się na ograniczenie partycypacji społecznej i zawodowej osób Głuchych.

Planowana w ramach Priorytetu FERS.03, Działanie 3.4 „Nowe rozwiązania na rzecz osób z niepełnosprawnościami”, przebudowa modelu orzekania stanowi **unikalną szansę i strategiczny moment** na wdrożenie niezbędnych modyfikacji, które umożliwią przejście na pełnoprawny model biopsychospołeczny.

Niniejsze wystąpienie ma na celu przedstawienie konkretnych postulatów i rekomendacji, które zagwarantują, że nowy system orzecznicy będzie adekwatny, sprawiedliwy i w pełni zgodny ze standardami Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnych (KPON) oraz polskim porządkiem prawnym.

### **Uzasadnienie w kontekście prawa krajowego i unijnego**

System orzekania o niepełnosprawności pełni funkcję kluczowego mechanizmu implementacji polityk publicznych na rzecz włączenia społecznego. **Jego kształt musi pozostawać w ścisłej korelacji z nadrzędnymi normami prawa międzynarodowego, unijnego oraz krajowego, stanowiącymi fundament ochrony praw osób z niepełnosprawnościami.**

Podstawowym aktem prawnym, wyznaczającym kierunek zmian, jest ratyfikowana przez Polskę Konwencja ONZ o prawach osób niepełnosprawnych (KPON).

Zgodnie z Artykułem 1 KPON, celem Konwencji jest promowanie, ochrona i zapewnienie pełnego i równego korzystania ze wszystkich praw człowieka i podstawowych wolności przez wszystkie osoby z niepełnosprawnościami oraz promowanie poszanowania ich przyrodzonej godności.

**Artykuł 21 KPON nakłada na państwa-strony obowiązek podejmowania wszelkich odpowiednich środków w celu zapewnienia, że osoby niepełnosprawne mogą korzystać z prawa do wolności wypowiedzi i opinii oraz dostępu do informacji, w tym poprzez uznawanie i promowanie stosowania języków migowych.**

Obecny model orzekania, pomijający *de facto* dostępność komunikacyjną, narusza te fundamentalne zasady.

W porządku krajowym, Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej w Artykule 32 gwarantuje równe traktowanie i zakaz dyskryminacji, zaś w Artykule 68 zapewnia prawo do ochrony zdrowia i dostępu do świadczeń.

Ponadto, kluczowym aktem rangi ustawowej jest Ustawa z dnia 19 sierpnia 2011 r. o języku migowym i innych środkach komunikowania się, która formalnie uznaje PJM za język naturalny i nakłada na organy administracji publicznej obowiązek zapewnienia dostępu do usług tłumacza.

**Niezgodność obecnego modelu orzekania z duchem i literą tych regulacji polega na arbitralnym skupianiu się na dysfunkcji medycznej (ubytek słuchu), a nie na ocenie faktycznych barier w dostępie do edukacji, zatrudnienia i życia społecznego, wynikających z braku dostępności środowiska fonicznego.**

Przebudowa modelu orzekania w kierunku oceny funkcjonalnej (biopsychospołecznej) jest zatem niezbędna dla zapewnienia pełnej implementacji obowiązującego prawa.

### **Rekomendacje i wnioski *de lege ferenda* w zakresie procedur orzeczniczych dotyczących osób z niepełnosprawnością słuchową**

Wnosimy o uwzględnienie następujących szczegółowych propozycji w ramach przebudowy modelu orzekania:

#### **1. Obowiązkowy udział tłumacza PJM w procesie orzekania:**

Zapewnienie nieodpłatnego i obligatoryjnego dostępu do certyfikowanego tłumacza Polskiego Języka Migowego (PJM) podczas wszelkich kontaktów z komisjami orzecznymi oraz w kontaktach z urzędami realizującymi wsparcie wynikające z orzeczenia.

Tłumacz jest niezbędny do zapewnienia pełnego, dwustronnego przepływu informacji, co jest fundamentalnym warunkiem rzetelnej oceny sytuacji życiowej, funkcjonalnej i potrzeb osoby głuchej, zgodnie z ustawą o języku migowym i innych środkach komunikowania się.

## **2. Modyfikacja kryteriów oceny:**

Przejsie z modelu czysto medycznego (audiologicznego) na model biopsychospołeczny (funkcjonalny), który ocenia faktyczne bariery komunikacyjne, a nie tylko stopieñ ubytku słuchu wyrażony w decybelach. Ocena powinna uwzględniać aspekty społeczne, kulturowe oraz trudności w dostępie do mowy fonicznej i usług w języku polskim, co jest zgodne z filozofią KPON i ideą świadczenia wspierającego.

## **3. Szkolenia dla członków komisji orzecznicych:**

Wprowadzenie obligatoryjnych, cyklicznych szkoleń z zakresu kultury Głuchych, specyfiki PJM oraz Ustawy o języku migowym dla wszystkich ekspertów (lekarzy, psychologów, doradców zawodowych) wchodzących w skład powiatowych i wojewódzkich zespołów orzekających. Niezrozumienie specyfiki środowiska Głuchych prowadzi do błędnych orzeczeń i dyskryminacji.

## **4. Dostępność informacyjna procedur:**

Zagwarantowanie, że wszelkie materiały informacyjne, formularze, decyzje i obwieszczenia dotyczące procesu orzekania są dostępne w PJM (np. w formie nagrań wideo na dedykowanych platformach internetowych) oraz w języku polskim łatwym do czytania i rozumienia (ETR - Easy to Read and Understand), co jest realizacją prawa do informacji.

## **5. Dostosowanie narzędzi oceny:**

Opracowanie i wdrożenie specjalistycznych, adekwatnych kulturowo i językowo narzędzi do oceny potrzeb osób Głuchych, które pozwolą na rzetelną diagnozę barier i określenie wsparcia. Narzędzia te muszą uwzględniać komunikację wizualno-przestrzenną jako podstawową formę interakcji.

## **6. Uznanie głuchoty jako trwałego i nieodwracalnego stanu:**

Wprowadzenie standardowej praktyki kwalifikowania głuchoty (zwłaszcza głębokiego, obustronnego ubytku słuchu, często prelingwalnego) do orzekania o niepełnosprawności na stałe (bezterminowo).

Wprowadzenie standardowej praktyki orzekania, w tym dla osób głuchych od urodzenia, wymagałoby uproszczenia procedur potwierdzania diagnozy.

Weryfikacja mogłaby następować na podstawie dokumentacji medycznej, takiej jak wpisy w książeczce zdrowia dziecka.

Uzasadnienie wyniku z medycznej i funkcjonalnej perspektywy: ubytek słuchu jest stanem trwałym, nieuleczalnym, a bariery komunikacyjne mają charakter chroniczny i nie ulegają samoistnej poprawie z upływem czasu.

Głuchota, podobnie jak ślepotą, jest trwałym uszkodzeniem zmysłu, którego nie można skorygować w pełni (np. za pomocą okularów czy aparatów słuchowych w stopniu przywracającym pełną funkcjonalność słyszenia).

Eliminacja konieczności okresowego weryfikowania faktu niepełnosprawności (a nie poziomu wsparcia) odciąży system administracyjny i wyeliminuje niepotrzebny stres dla osób głuchych.

## **7. Zapewnienie spójności orzeczeń a świadczenie wspierające:**

Zagwarantowanie, że przebudowany model orzekania w logiczny i automatyczny sposób przełoży się na transparentną i sprawiedliwą punktację w systemie przyznawania świadczenia wspierającego. Ocena poziomu potrzeby wsparcia (PPS) musi rzetelnie odzwierciedlać realne koszty i wysiłek związany z codziennym funkcjonowaniem w środowisku zdominowanym przez język foniczny, uwzględniając potrzebę stałego dostępu do technologii wspierających i tłumaczy.

## 8. Poszanowanie praw nabytych w zakresie bezterminowych orzeczeń o stopniu niepełnosprawności:

Zagwarantowanie nienaruszalności i utrzymania w mocy orzeczeń o stopniu niepełnosprawności wydanych bezterminowo (na stałe) na podstawie dotychczasowych przepisów.

Wszelkie planowane zmiany legislacyjne lub modyfikacje systemu orzecznictwa muszą respektować zasadę ochrony praw nabytych, wykluczając konieczność ponownego ubiegania się o orzeczenie lub jego weryfikację dla osób posiadających dokumenty wydane na stałe, co jest zgodne z fundamentalnymi zasadami prawa administracyjnego i konstytucyjnymi gwarancjami stabilności porządku prawnego.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

### 1. Wprowadzenie i Cel Regulacji

Projektowana regulacja ma na celu kompleksową reformę systemu orzekania o niepełnosprawności w odniesieniu do osób Głuchych, poprzez przejście z dominującego modelu medycznego (audiologicznego) na model biopsychospołeczny (funkcjonalny), zgodnie z filozofią **Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnych (KPON)**, ratyfikowanej przez Rzeczpospolitą Polskę.

Głównym celem jest zapewnienie pełnej dostępności proceduralnej, rzetelnej oceny faktycznych barier komunikacyjnych oraz adekwatnego dopasowania wsparcia, co stanowi realizację konstytucyjnej zasady równości i zakazu dyskryminacji.

### 2. Identyfikacja i Analiza Skutków Regulacji

Wdrożenie postulowanych zmian (obowiązkowy udział tłumacza PJM, modyfikacja kryteriów oceny, szkolenia dla komisji, dostępność informacyjna, dostosowanie narzędzi, uznanie trwałości głuchoty, spójność ze świadczeniem wspierającym oraz ochrona praw nabytych) generuje szereg istotnych skutków w perspektywie społecznej, prawnej i ekonomicznej.

#### 2.1. Skutki Społeczne (Aspekt Biopsychospołeczny i Włączenie Społeczne)

Głównym i najbardziej doniosłym skutkiem społecznym będzie **znacząca poprawa jakości życia oraz faktyczne zwiększenie stopnia włączenia (inkluzyjności) społecznego osób Głuchych**.

- **Redukcja barier komunikacyjnych:**

Eliminacja barier w krytycznym procesie orzeczniczym (poprzez obowiązkowy i nieodpłatny udział certyfikowanego tłumacza PJM oraz dostosowanie informacyjne procedur do standardów ETR i PJM) zredukuje chroniczny stres administracyjny, poczucie izolacji i ryzyko wykluczenia na etapie dochodzenia do uprawnień.

Zapewnienie dwustronnego przepływu informacji jest niezbędnym warunkiem rzetelnej oceny sytuacji życiowej i funkcjonalnej wnioskodawcy.

- **Spersonalizowane wsparcie:**

Przejście na model funkcjonalny umożliwi precyzyjne dopasowanie form wsparcia do realnych potrzeb, a nie jedynie do parametrów audiometrycznych. Bezpośrednio przełoży się to na wzrost partycypacji osób Głuchych w życiu publicznym, dostępie do edukacji, kultury oraz docelowo na rynku pracy.

- **Poszanowanie tożsamości kulturowej:**

Wprowadzenie obowiązkowych szkoleń z zakresu kultury Głuchych i specyfiki PJM (postulat 3) dla członków zespołów orzekających (lekarzy, psychologów, doradców zawodowych) zapewni poszanowanie odrębności językowo-kulturowej tej społeczności, co jest fundamentalnym elementem dialogu społecznego i przeciwdziałania dyskryminacji. Wszyscy członkowie tych zespołów muszą rozumieć, że Głusi mają prawo do życia w swojej kulturze, a proces orzekania nie może ulegać mitom ani błędnym przekonaniom.

## 2.2. Skutki Prawne (Aspekt Zgodności z Prawem i Stabilności Systemu Prawnego)

Regulacja zapewni pełną **implementację i egzekwowanie krajowych oraz międzynarodowych zobowiązań prawnych**, w tym ustawy o języku migowym i innych środkach komunikowania się oraz KPON, a także wzmocni zaufanie do organów państwa.

- **Zgodność z KPON:** Faktyczna realizacja zasady dostępności proceduralnej (Art. 13 KPON) oraz prawa do informacji (Art. 21 KPON) poprzez wdrożenie postulatów 1. i 4.
- **Ograniczenie sporów administracyjnych:**

Efektom wdrożenia rzetelnego modelu oceny funkcjonalnej i zapewnienia dostępności komunikacyjnej będzie **znaczące zmniejszenie liczby odwołań od decyzji orzeczniczych do sądów administracyjnych**. Obecna praktyka często generuje spory z powodu uchybień formalnych (brak tłumacza) lub błędnej oceny stanu faktycznego i prawnego.

Usprawnienie procedur odwoławczych odciąży wymiar sprawiedliwości.
- **Ochrona Praw Nabytych:** Zagwarantowanie nienaruszalności bezterminowych orzeczeń (postulat 8) jest zgodne z fundamentalną w prawie administracyjnym zasadą ochrony praw nabytych oraz zasadą stabilności porządku prawnego (wyrażoną m.in. w Konstytucji RP), co wzmocnia legitymizację systemu prawnego.

## 2.3. Skutki Ekonomiczne i Administracyjne (Aspekt Efektywności i Racjonalizacji Wydatków)

Wprowadzenie zmian, choć wiąże się z początkowymi nakładami (np. na szkolenia, tłumaczy, produkcję materiałów wideo PJM), przyniesie **długofalowe korzyści ekonomiczne poprzez optymalizację obciążeń administracyjnych i efektywną aktywizację zawodową**.

- **Aktywizacja zawodowa i redukcja obciążeń:** Lepsze dopasowanie form wsparcia (np. zatrudnienia wspomaganego, adekwatnego sprzętu, technologii wspierających) do rzeczywistych potrzeb przyczyni się do efektywnej aktywizacji zawodowej osób Głuchych i ich wejścia na rynek pracy. Prowadzi to do **zmniejszenia obciążeń systemu pomocy społecznej (zasiłki, świadczenia)** oraz wzrostu wpływów podatkowych do budżetu państwa.
- **Optymalizacja administracyjna:** Wprowadzenie orzeczeń bezterminowych dla stanu trwałego, nieodwracalnego (głuchota prelingwalna/głęboki ubytek słuchu - postulat 6) **zoptymalizuje obciążenie administracyjne** powiatowych i wojewódzkich zespołów orzekających (PZOZ i WZON). Eliminacja konieczności okresowego weryfikowania *faktu niepełnosprawności* (a nie poziomu wsparcia, który może ulegać zmianie) zracjonalizuje wykorzystanie zasobów publicznych i przyspieszy obsługę innych wniosków.
- **Spójność ze świadczeniem wspierającym:**

Zagwarantowanie, że przebudowany model orzekania logicznie i transparentnie przełoży się na system przyznawania świadczenia wspierającego (postulat 7), zapewni efektywność wydatkowania środków publicznych, kierując je do osób z faktycznie największą potrzebą wsparcia, mierzoną w kategoriach funkcjonalnych (PPS – Poziom Potrzeby Wsparcia).

## 3. Podsumowanie OSR

Projektowana regulacja stanowi **kluczowy imperatyw modernizacyjny** dla polskiego systemu orzekania o niepełnosprawności, dążąc do jego pełnej harmonizacji ze standardami międzynarodowymi, w tym Konwencją ONZ o prawach osób niepełnosprawnych, oraz normami konstytucyjnymi.

Wprowadzane zmiany mają jednoznacznie pozytywny charakter i zainicjują głęboką transformację systemową. Przełoży się to na wymierne korzyści społeczne, manifestujące się pełniejszym włączeniem obywateli Głuchych, spójność i ochronę praw w aspekcie prawnym oraz wymierną efektywność ekonomiczną, wynikającą z racjonalizacji wydatków i aktywizacji zawodowej.

Inwestycja w dostępność i rzetelną ocenę funkcjonalną zredukuje długofalowe koszty wykluczenia, generując wzrost partycypacji społecznej.

### **ŹRÓDŁO FINANSOWANIA**

Realizacja działań związanych z przebudową modelu orzekania i wdrożeniem postulatów dla osób głuchych będzie finansowana głównie ze środków **Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027 (FERS)**, w ramach Priorytetu FERS.03 Dostępność i usługi dla osób z niepełnosprawnościami, Działanie 3.4 „Nowe rozwiązania na rzecz osób z niepełnosprawnościami”. Projekt ten zakłada wykorzystanie dotacji na stworzenie kompleksowego i spersonalizowanego systemu orzekania.

### **Podsumowanie**

Przedstawione w niniejszym piśmie postulaty stanowią warunek konieczny dla zapewnienia faktycznej równości szans, pełnego włączenia społecznego oraz realizacji prawa do godnego życia i autonomii osób głuchych w Rzeczypospolitej Polskiej.

Implementacja postulowanych zmian w ramach przebudowywanego modelu orzekania o niepełnosprawności jest nie tylko **imperatywem prawnym**, wynikającym z ratyfikowanych przez Polskę Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnych oraz norm konstytucyjnych, ale przede wszystkim fundamentalnym obowiązkiem państwa w zakresie ochrony praw człowieka.

Niedostosowanie procedur orzeczniczych do specyfiki niepełnosprawności słuchowej, w tym pomijanie roli Polskiego Języka Migowego (PJM) jako języka naturalnego tej społeczności, skutkuje **faktyczną dyskryminacją** i wykluczeniem systemowym.

Złożoność barier komunikacyjnych wymaga podejścia funkcjonalnego, a nie wyłącznie biomedycznego.

Wnosimy zatem o pilne, merytoryczne uwzględnienie powyższych rekomendacji w dalszych pracach legislacyjnych i wdrożeniowych prowadzonych przez MRPiPS, deklarując jednocześnie pełną współpracę i gotowość do eksperckiego dialogu w celu wypracowania optymalnych, zgodnych ze standardami międzynarodowymi rozwiązań.

Oczekujemy, że środki z Programu FERS zostaną efektywnie wykorzystane do zbudowania systemu orzekania, który będzie transparentny, sprawiedliwy i dostępny dla wszystkich obywateli z niepełnosprawnościami.

### **Zgodność z prawem Unii Europejskiej**

Projektodawca oświadcza, iż przyjęcie proponowanych zmian nie spowoduje stanu niezgodności prawa krajowego z prawem wspólnotowym.

**Wyrażamy zgodę na ujawnienie na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego danych osobowych podmiotu wnoszącego petycję.**

Uprzejmie prosimy o pozytywne rozpatrzenie nin. petycji.

Z wyrazami szacunku,



# STOWARZYSZENIE POLSKI INSTYTUT PRAW GŁUCHYCH

UL. A. GAJKOWICZA 5/85 , 03-562 WARSZAWA

REGON : 369501740

NIP : 5242852956

E-MAIL : [biuro.spipg@wp.pl](mailto:biuro.spipg@wp.pl)

Warszawa, dn. 11.12.2025 r.

## Opinia Prawna

**Dotyczy:** Petycji w sprawie „Przebudowy modelu orzekania o niepełnosprawności” w ramach działania 3.4 Nowe rozwiązania na rzecz osób z niepełnosprawnościami, Priorytet FERS.03 Dostępność i usługi dla osób z niepełnosprawnościami – postulaty i rekomendacje zgodnie z Konstytucją RP i Konwencją Praw Osób z Niepełnosprawnościami (KPON).

**Podmiot sporządzający opinię:** Stowarzyszenie Polski Instytut Praw Głuchych (SPIPG)

### I. Treść i cel petycji

Przedmiotem petycji skierowanej do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej jest wniosek o systemową zmianę modelu orzekania o niepełnosprawności.

Petycja koncentruje się na specyficznych barierach napotykanym przez osoby głuche w aktualnych procedurach orzeczniczych. Sygnatariusze postulują przejście z dominującego modelu medycznego (audiologicznego) na model biopsychospołeczny (funkcjonalny), który uwzględniałby realne bariery komunikacyjne i społeczne.

### Głównymi celami wystąpienia są:

1. Eliminacja barier komunikacyjnych w procesie orzekania poprzez wprowadzenie obligatoryjnego udziału tłumacza Polskiego Języka Migowego (PJM).
2. Modyfikacja kryteriów oceny stopnia i rodzaju niepełnosprawności, aby te odzwierciedlały faktyczne trudności w dostępie do edukacji, zatrudnienia i życia społecznego, a nie tylko stopień ubytku słuchu.
3. Zapewnienie szkoleń dla członków komisji orzeczniczych z zakresu kultury Głuchych i ustawy o języku migowym.
4. Zagwarantowanie dostępności informacyjnej procedur (PJM, ETR).
5. Dostosowanie narzędzi oceny do specyfiki komunikacji wizualno-przestrzennej.
6. Uznanie głuchoty jako trwałego i nieodwracalnego stanu (orzeczenia bezterminowe).
7. Zapewnienie spójności orzeczeń z systemem świadczenia wspierającego.
8. Ochrona praw nabytych w zakresie dotychczasowych orzeczeń bezterminowych.

Wnioski te mają na celu zapewnienie sprawiedliwości proceduralnej oraz pełnej zgodności systemu orzeczniczego ze standardami Konstytucji RP oraz Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnościami (KPON).

## **II. Czy petycja mieści się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji (art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach)?**

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, petycja może być złożona do organu właściwego ze względu na przedmiot petycji.

Adresatem petycji jest Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Organ ten jest centralnym organem administracji rządowej odpowiedzialnym za kształtowanie polityki państwa w zakresie orzekania o niepełnosprawności, systemów wsparcia oraz nadzoru nad powiatowymi i wojewódzkimi zespołami orzekającymi.

Przedmiot petycji – przebudowa modelu orzekania w ramach Priorytetu FERS.03 – leży w bezpośrednim zakresie zadań i kompetencji adresata, który dysponuje odpowiednimi instrumentami prawnymi i administracyjnymi do inicjowania oraz wdrażania postulowanych zmian legislacyjnych i organizacyjnych. Petycja spełnia zatem wymóg z art. 2 ust. 3 ustawy.

## **III. Wymogi formalne (art. 4 ust. 1 i 2 ustawy o petycjach)**

Petycja spełnia wymogi formalne określone w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

## **IV. Kwestie, które uznaje się za istotne w związku z petycją**

### **1. Kontekst normatywny petycji**

Petycja opiera się na solidnych fundamentach prawa krajowego i międzynarodowego, co nadaje jej szczególne znaczenie:

- **Konstytucja RP:**

Powołanie się na art. 32 (zasada równości i zakaz dyskryminacji) oraz art. 68 (prawo do ochrony zdrowia) stanowi konstytucyjną podstawę do żądania adekwatnego i równego traktowania osób głuchych w procedurach administracyjnych.

- **Konwencja ONZ o prawach osób niepełnosprawnych (KPON):**

Ratyfikowana przez Polskę Konwencja ONZ o prawach osób niepełnosprawnych jest kluczowym aktem. Petycja słusznie wskazuje na Artykuły 1, 13 i 21, które nakładają na państwa-strony obowiązek zapewnienia dostępności do informacji, procedur administracyjnych oraz uznawania i promowania języków migowych.

Obecny model orzekania, pomijający te aspekty, jest sprzeczny z duchem i literą KPON.

- **Ustawa o języku migowym i innych środkach komunikowania się:**

Ustawa z dnia 19 sierpnia 2011 r. o języku migowym i innych środkach komunikowania się nakłada na organy administracji publicznej obowiązek zapewnienia dostępu do usług tłumacza. Postulat obowiązkowego udziału tłumacza PJM w komisjach orzeczniczych jest bezpośrednią implementacją obowiązującego prawa.

## **2. Petycja złożona do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej**

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej realizuje obecnie szereg działań mających na celu reformę systemu orzekania, w tym w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027 (FERS), Działanie 3.4 „Nowe rozwiązania na rzecz osób z niepełnosprawnościami”.

Fakt, że petycja wpisuje się w ramy trwających prac resortu, czyni ją nie tylko formalnie poprawną, ale i merytorycznie aktualną, stanowiąc cenny głos strony społecznej w procesie legislacyjnym i wdrożeniowym.

## **3. Ocena Skutków Regulacji (OSR) z perspektywy prawnej**

Załączona do petycji OSR w sposób adekwatny identyfikuje skutki społeczne, prawne i ekonomiczne postulowanych zmian.

Z prawnego punktu widzenia, kluczowe jest to, że proponowane regulacje zapewniają pełną implementację i egzekwowanie krajowych oraz międzynarodowych zobowiązań prawnych. Argumentacja dotycząca ochrony praw nabytych (postulat 8) oraz racjonalizacji działania administracji (postulat 6) jest zgodna z fundamentalnymi zasadami prawa administracyjnego i konstytucyjnymi gwarancjami stabilności porządku prawnego.

## **V. Konkluzje**

Przedmiotowa petycja jest formalnie poprawna i merytorycznie uzasadniona w świetle obowiązującego porządku prawnego. Postulaty Stowarzyszenia Polski Instytut Praw Głuchych, dążące do przejścia na holistyczny (biopsychospołeczny) model oceny niepełnosprawności i zapewnienia pełnej dostępności komunikacyjnej w procesie orzekania, zasługują na pełne uwzględnienie przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Ich realizacja, finansowana w dużej mierze ze środków Programu FERS, jest niezbędna do zapewnienia faktycznej równości szans, pełnego włączenia społecznego oraz realizacji prawa do godnego życia i autonomii osób głuchych w Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie ze standardami międzynarodowymi i normami konstytucyjnymi.

Z wyrazami szacunku,

